VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Gospodarki i Rozwoju**
(nr 128)
z dnia 22 października 2018 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 128)

22 października 2018 r.

Komisja Gospodarki i Rozwoju, obradująca pod przewodnictwem posła **Jerzego Meysztowicza (N),** przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

Rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2019 (druk 2864) w zakresie:

1) planu finansowego agencji wykonawczej z zał. nr 11:
– Polskiej Agencji Kosmicznej,

2) części budżetowej 20 – Gospodarka:
a) dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
b) wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,
c) dotacje podmiotowe i celowe z zał. nr 8,

3) części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 67 i 73,

4) dotacji podmiotowej z zał. nr 9,

5) programów wieloletnich w układzie zadaniowym z zał. nr 11,

6) planu finansowego agencji wykonawczej z zał. nr 11:
- Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości,

7) planów finansowych państwowych osób prawnych z zał. nr 14:
a) Urzędu Dozoru Technicznego,
b) Polskiego Centrum Akredytacji,

8) środków europejskich z zał. nr 4 i 15,

9) części budżetowej 49 – Urząd Zamówień Publicznych,
a) dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
b) wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,
c) środki europejskie z zał. 4 i 15,

10) części budżetowej 53 – Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
a) dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
b) wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,
c) dotacje celowe z zał. nr 8,
d) środki europejskie z zał. 15,

11) części budżetowej 65 – Polski Komitet Normalizacyjny:
a) dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
b) wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,

12) części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów:

a) 150 – Przetwórstwo przemysłowe:
– dochody z zał. nr 1,

b) 500 – Handel:
– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6.

W posiedzeniu udział wzięli: **Tadeusz Kościński** podsekretarz stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii wraz ze współpracownikami, **Paweł Szrot** sekretarz stanu, zastępca szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wraz ze współpracownikami, **Grzegorz Brona** prezes Polskiej Agencji Kosmicznej wraz ze współpracownikami, **Barbara Loba** wiceprezes Urzędu Zamówień Publicznych wraz ze współpracownikami, **Michał Holeksa** wiceprezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wraz ze współpracownikami, **Andrzej Ziółkowski** prezes Urzędu Dozoru Technicznego wraz ze współpracownikami, **Iwona Matusiak** dyrektor Wydziału Zarządzania Finansami i Rachunkowości Polskiego Komitetu Normalizacji wraz ze współpracownikami, **Małgorzata Oleszczuk** zastępca prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości wraz ze współpracownikami, **Aleksandra Szwemberg** naczelnik wydziału w Departamencie Finansowania Sfery Budżetowej w Ministerstwie Finansów.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Katarzyna Gadecka, Ewa Soroka, Ziemowit Uździcki** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych, **Michał Sabat** – stały doradca Komisji.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Otwieram posiedzenie Komisji Gospodarki i Rozwoju.

Stwierdzam kworum.

Porządek dzienny macie państwo przed sobą. Przewiduje on: rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2019 (druk 2864) w zakresie: części budżetowej 20 – Gospodarka, planu finansowego Polskiej Agencji Kosmicznej, części budżetowej 49 – Urząd Zamówień Publicznych, części budżetowej 53 – Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, części budżetowej 65 – Polski Komitet Normalizacyjny, części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów.

Taka była kolejność, ale – na prośbę pana ministra Pawła Szrota – zmienimy kolejność, pan minister Kościński przychylił się do tej prośby. W związku z tym, zaczniemy od planu finansowego Polskiej Agencji Kosmicznej.

Proszę pana ministra o przedstawienie tej części budżetowej, bardzo proszę.

Sekretarz stanu, zastępca szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Paweł Szrot:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, postaram się bardzo krótko i syntetycznie, żeby nie zaburzać przyjętego porządku obrad.

Wszystkie szczegółowe dane mają państwo w materiałach, ja tylko najbardziej syntetyczne fakty.

Polska Agencja Kosmiczna funkcjonuje na podstawie ustawy z 2014 roku o PAK. W rozumieniu przepisów o finansach publicznych jest agencją wykonawczą. Podstawą gospodarki finansowej PAK jest roczny plan finansowy, który obejmuje przychody z prowadzonej działalności, przychody z budżetu państwa, zestawienie kosztów z uwzględnieniem wynagrodzeń i pochodnych, wynik finansowy, środki na wydatki majątkowe, środki przyznane innym podmiotom, stan należności i zobowiązań na początek i koniec roku, stan środków pieniężnych na początek i koniec roku.

Jeśli chodzi o plan finansowy PAK na 2019 rok to przewiduje on uzyskanie przez Agencję przychodów w wysokości 11 380 tys. zł, tj. dokładnie 103,8% przychodów, które były przewidziane w planie finansowym na poprzedni rok budżetowy – 2018.

Podstawową pozycję przychodów stanowi dotacja podmiotowa z budżetu państwa w wysokości 9566 tys. zł, pozostałe przychody zaplanowano w kwocie 1814 tys. zł. Dota-

cja przedmiotowa z budżetu państwa na 2019 rok została zaplanowana na takim samym poziomie, jak w poprzednim roku budżetowym.

Projekt planu finansowego Agencji przewiduje koszty w wysokości 11 380 tys. zł, co stanowi taką samą relację w stosunku do roku ubiegłego, jak w przypadku przychodów. Jak widać, przychody i koszty Agencji bilansują się i Agencja nie przynosi strat.

Główną pozycję w kosztach stanowią wynagrodzenia, które zaplanowano w wysokości 5739 tys. zł, w tym wynagrodzenia osobowe w kwocie 5064 tys. zł, bezosobowe – 300 tys. zł oraz pozostałe, chodzi o dodatkowe wynagrodzenie roczne – 375 tys. zł. Pochodne od wynagrodzeń zaplanowana w kwocie 909 tys. zł.

Wydatki na wynagrodzenia wraz z pochodnymi stanową 58,4% kosztów Agencji. Wynagrodzenia osobowe zaplanowano na poziomie 102,6% środków ujętych w planie finansowym na 2018 rok.

Środki na wydatki majątkowe zaplanowano w ramach dotacji celowej w wysokości 500 tys. zł z przeznaczeniem na zakupy inwestycyjne, to też jest kwota na poziomie z roku poprzedniego, czyli 2018.

Szanowni państwo, plan finansowy Agencji został zaplanowany w sposób celowy, oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów przy tych nakładach oraz umożliwiający terminową realizację działań Agencji.

Proszę Wysoką Komisję o przyjęcie tej informacji.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.

Otwieram dyskusję, pan poseł Pudłowski, bardzo proszę.

Poseł Paweł Pudłowski (N) – spoza składu Komisji:

Dziękuję bardzo.

Mam pytanie do pana ministra, bo przyjechałem na posiedzenie Komisji bezpośrednio z pałacu pana prezydenta Dudy, gdzie odbyła się wspaniała konferencja o nowoczesnych technologiach, między innymi była dyskusja o technologiach kosmicznych. Pani minister Emilewicz wyraziła pożądanie, by Polska w roku 2030 osiągnęła 3% światowego budżetu tego biznesu.

Moje pytanie jest następujące: czy ten budżet, który – tak naprawdę – oznacza stagnację dla PAK (tu nie mówimy o żadnym rozwoju) wynika z konieczności oszczędności i braku wizji osiągnięcia celu zaproponowanego przez panią minister? Może, w związku z tym lepiej w ogóle zrezygnować z PAK, bo – po co utrzymywać coś, co nas nie rozwija?

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję.

Bardzo proszę panie ministrze.

Sekretarz stanu w KPRM Paweł Szrot:

Panie pośle, już odpowiadam… chcę tylko powiedzieć, że – prawdopodobnie – po raz ostatni KPRM przedstawia plan finansowy PAK, bo już powstała ustawa, która przenosi tę Agencję do resortu pani minister Emilewicz. Ona zakreśliła sobie ambitnie plany – myślę, że w tak szerokiej skali czasowej tj. realne.

Przypominam, że tutaj mamy do czynienia ze wzrostem. To co prawda jest wzrost tylko o 4%. Pan poseł pewnie uzna go za niewystarczający. Są też inne formy pozyskiwania środków i ja bym ufał pani minister.

Myślę, że w przyszłym roku Agencja będzie działać sprawniej i sprawniej będzie wydawać środki na polski sektor kosmiczny.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.

Pan poseł Pudłowski, bardzo proszę.

Poseł Paweł Pudłowski (N) – spoza składu Komisji:

Przepraszam panie ministrze, ale nie mogę się zgodzić z taką odpowiedzią, która nic nie mówi posłom – pan powiedział tylko, że w przyszłym roku będzie za Agencję odpowiadała pani minister Emilewicz a w tym roku proszę przyjąć ten budżet taki, jaki on jest.

Ten budżet stanowi o tym, że Agencja nie będzie się rozwijała.

Proszę mi powiedzieć, dlaczego Agencja nie została przeniesiona do Warszawy, pomimo tego, że takie zapewnienia dostaliśmy już rok temu (z Gdańska miała być przeniesiona do Warszawy)? Dlaczego zajęło państwu cztery konkursy, żeby wybrać prezesa PAK? Jakie są osiągnięcia z ostatniego roku PAK – proszę je wymienić, trzy najważniejsze?

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w KPRM Paweł Szrot:

Jeśli chodzi o przeniesienie PAK do Warszawy to ta zmiana jest zawarta w projekcie ustawy, o którym mówiłem, czyli sprawa jest na ukończeniu.

Jeżeli chodzi o konkursy dotyczące prezesa PAK to sprawa jest już zamknięta od lutego br., nie wiem, co jeszcze miałbym wyjaśniać.

Jeżeli chodzi o merytoryczne plany PAK to chciałbym prosić pana przewodniczącego, żeby udzielił głosu panu dyrektorowi z PAK, który krótko te plany przedstawi.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Bardzo proszę pana dyrektora Misiurę o zabranie głosu.

Dyrektor Departamentu Krajowego Programu Kosmicznego Polskiej Agencji Kosmicznej Maciej Misiura:

Jestem dyrektorem Krajowego Programu Kosmicznego PAK. Obok pana posła siedzi pan prezes Grzegorz Brona. My dwaj też wróciliśmy z Pałacu Prezydenckiego i plan, czy strategia, o której mówiła pani minister Emilewicz, ma swoje odzwierciedlenie w planach PAK.

Tą odpowiedzią jest Krajowy Program Kosmiczny. Jest on w tej chwili w trakcie uzgodnień pomiędzy instytucjami, które mają go realizować. Na jego realizację potrzebujemy w przyszłym roku 23 mln zł, jesteśmy w tej sprawie w kontakcie z ministerstwem przedsiębiorczości.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.

Czy są jeszcze jakieś pytania do pana ministra?

Prezes PAK Grzegorz Brona:

Pozwolę sobie uzupełnić wypowiedź pana dyrektora.

W przyszłym roku planujemy uruchomienie około pięćdziesięciu projektów, które są w tej chwili dyskutowane w ramach konsultacji z ministerstwami i instytucjami zainteresowanymi. Tak jak pan dyrektor wspomniał, potrzebujemy 23 000 tys. zł powyżej tej kwoty, która jest w tej chwili w budżecie KPRM. Nad otrzymaniem tej kwoty w tej chwili pracujemy.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.

Pan poseł Pudłowski, proszę bardzo.

Poseł Paweł Pudłowski (N) – spoza składu Komisji:

Chcę zapytać, czy te 23 000 tys. zł wejdzie w rewizję budżetu na 2019 rok i powiększą kwotę 10 000 tys. zł?

Pan kiwa, że tak, a pan kiwa, że nie.

Prezes PAK Grzegorz Brona:

To jest tak, że – podlegając pod KPRM, tak jak w tej chwili – przewidziane jest w budżecie 10 000 zł, zgodnie z propozycją budżetową. W tej chwili toczą się rozmowy o podległości PAK i wtedy dodatkowe pieniądze powinny się znaleźć w budżecie MPiT.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Czy są jeszcze jakieś pytania.

Pan przewodniczący Porwich, bardzo proszę.

Poseł Jarosław Porwich (WiS):

Nie usłyszałem odpowiedzi na pytanie pana posła Pudłowskiego, chodziło o te trzy osiągnięcia PAK.

Bardzo proszę o odpowiedź.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuje bardzo.

Proszę pana ministra o odpowiedź.

Sekretarz stanu w KPRM Paweł Szrot:

Odpowiedzi udzieli pan prezes Brona.

Prezes PAK Grzegorz Brona:

Powiem o kilku osiągnięciach, do których doprowadzono w ciągu tych kilku miesięcy, bo o to przede wszystkim chodzi.

W ciągu ostatnich kilku miesięcy PAK skupiła się na działaniach programowych związanym, m.in. z dużymi projektami UE. Są to programy kosmiczne: Copernicus, czyli zobrazowania satelitarne, gdzie mamy zespół programowy, który w tej chwili doradza na różnych poziomach instytucjom Skarbu Państwa w kwestii wykorzystywania danych satelitarnych. Realizujemy duży program unijny związany z propagacją informacji o wykorzystaniu danych satelitarnych w ministerstwach i instytucjach państwowych.

Drugim programem, w którym bierzemy udział, to jest program ESA, na który w kolejnej perspektywie finansowej Komisja Europejska przeznaczy około 500 000 tys. euro. Polska przystępuje do tego programu jako siódmy kraj.

W tej chwili kończymy negocjacje przy przystępowaniu do następnego programu ramowego, to jest program związany z problemem śmieci kosmicznych orbitujących wokół naszej planety.

Kolejnym programem, który teraz przygotowujemy, związany z danymi satelitarnymi, z informacją satelitarną przekazywaną za pomocą systemów orbitalnych, czyli komunikacja satelitarna, również jest on realizowany w ramach KE (w tym programie Polska do tej pory nie uczestniczyła). Powołaliśmy zespół zadaniowy, który przygląda się, w jaki sposób do tego programu się przyłączyć.

Mogę tych programów wymieniać sporo. .. w tej chwili Polska stara się o włączenie nas w struktury europejskie, jak i o wykorzystanie maksymalne polskiej składki, która wraca z ESA do polskich podmiotów.

Sekretarz stanu w KPRM Paweł Szrot:

Panie pośle, proszę o przyjęcie tych wyjaśnień.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.

Czy są jeszcze jakieś dodatkowe pytania?

Nie słyszę.

Zwracam się do członków Komisji Gospodarki i Rozwoju – czy jest sprzeciw, abyśmy dla Komisji Finansów Publicznych pozytywnie zaopiniowali plan finansowy Polskiej Agencji Kosmicznej.

Nie ma sprzeciwu. Stwierdzam, że Komisja Pozytywnie zaopiniowała budżet PAK. Taką opinię przedstawimy Komisji Finansów Publicznych.

Przechodzimy do omówienia części budżetowej 20 – Gospodarka.

Proszę pana ministra Kościńskiego o zabranie głosu.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii Tadeusz Kościński:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, dochody budżetowe w części 20 – Gospodarka, zaplanowane zostały w wysokości 65 671 tys. zł. Wynikają one z czterech tytułów. Po pierwsze – z rozliczenia środków głównych dotacji przekazanych w latach ubie-

głych wraz z odsetkami. Zaplanowane zostały one w wysokości 12 813 tys. zł, czyli 19,5% zaplanowanych dochodów ogółem.

Drugi tytuł, to wpłata części zysku przez Urząd Dozoru Technicznego – 34 085 tys., tj. 51,9% dochodów ogółem.

Po trzecie, opłaty za wydanie zezwoleń na obrót hurtowy napojami alkoholowymi – 18 250 tys. zł, tj. 27,8% dochodów ogółem.

Po czwarte, wpływy z najmu, dzierżawy i sprzedaży składników majątkowych – 523 tys. zł, tj. 0,8% dochodów ogółem.

W roku 2019 nie zaplanowano dochodów z tytułu dywidend z powodu przekazania wykonania praw z akcji i udziałów nad spółkami generującymi dywidendy do innych jednostek.

Wydatki w części 20 – Gospodarka, zostały zaplanowane w wysokości 867 625 tys. zł. Na finansowanie i współfinansowanie projektów z udziałem środków UE przeznaczone zostanie 284 237 tys. zł, co stanowi ponad 32% wydatków zaplanowanych w części 20. Realizowane będą projekty w ramach programów operacyjnych Inteligentny Rozwój i Polska Cyfrowa. Na działanie ministerstwa zabezpieczone są także środki z Programu Operacyjnego Pomoc Techniczna na lata 2014-2020 oraz Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.

Zdecydowana większość środków przeznaczona zostanie na projekty w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój, których celem jest stworzenie optymalnych warunków dla przedsiębiorstw związanych ze zwiększeniem innowacyjności gospodarki, rozwojem sektora nauki, współpracą między przedsiębiorstwami a sektorem nauki oraz zapewnieniem wysokiej jakości otoczenia biznesu sprzyjającego podnoszeniu innowacyjności przedsiębiorstw. W ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa realizowane będą projekty mające na celu wzmocnienie cyfrowych podstaw rozwoju kraju.

Wydatki krajowe wyniosą 583 388 tys. zł i przeznaczone zostaną na następujące zadania: 1) Wsparcie finansowe inwestycji wynikające z programu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2023. 2) Zaplanowane dotacje celowe w wysokości – 164 500 tys. zł.

Program wieloletni w ustawie budżetowej zaprezentowany jest w układzie zadaniowym: Funkcja 6 – polityka gospodarcza kraju w obszarze zadania 6.1 – wzrost konkurencyjności gospodarki, w podzadaniu 6.4 – wsparcie projektów inwestycyjnych.

Na pokrycie kosztów administracyjnych i technicznych ministerstwa oraz kosztów obsługi merytorycznej ministra zaplanowano 106 133 tys. zł, w tym – na wynagrodzenia, wraz z pochodnymi, dla pracowników ministerstwa kwotę 81 561 tys. zł

W związku z przynależnością Polski do m.in. WTO, OECD, UNIDO, opłacone zostaną składki do organizacji międzynarodowych w wysokości 71 055 tys. zł. Dodatkowo w rezerwach celowych, poz. 67, zaplanowano środki w wysokości 20 000 tys. zł, na uzupełnienie finansowania udziału Polski w Konwencji Europejskiej Agencji Kosmicznej.

Kolejnym zadaniem, finansowanym z budżetu, są działania promocyjne, które mają na celu kreowanie pozytywnego wizerunku polskiej gospodarki, rozwój współpracy gospodarczej z zagranicą i, przede wszystkim, wzrost polskiego eksportu. A także promocję bezpośrednich inwestycji zagranicznych w Polsce. Zadanie to będzie realizowane bezpośrednio przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii, Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości oraz Polską Agencję Inwestycji i Handlu S.A. Na działania te zostaną przeznaczone środki z budżetu krajowego w wysokości 83 219 tys. zł.

Dla PARP, poza środkami z programów operacyjnych, zaplanowano w formie dotacji podmiotowej 45 895 tys. zł, oraz w formie dotacji celowej – 17 935 tys. zł. Dotacja celowa przeznaczona zostanie na realizację działań w zakresie wspierania polskich przedsiębiorców, w szczególności mikro-, małych i średnich oraz start-upów, system wczesnego ostrzegania, tj. wsparcie przedsiębiorstw zagrożonych negatywnymi skutkami zmiany gospodarczej, a także na realizację programu wieloletniego COSME – wspieranie konkurencyjności przedsiębiorstw. Program COSME w układzie zadaniowym budżetu zaprezentowany jest w podzadaniu 6.1.2 – tworzenie warunków do zwiększania konkurencyjności przedsiębiorstw.

Plan finansowy PARP, jako agencji wykonawczej, określa przychody i koszty na tym samym poziomie – 222 847 tys. zł.

Na pokrycie kosztów związanych z działaniem Krajowego Programu Kosmicznego przeznaczone zostaje 30 000 tys. zł.

Dotacje celowe dla przedsiębiorstw na utrzymanie mocy produkcyjnych i remontowych, ze względu na potrzeby Sił Zbrojnych RP oraz dotacje dla przedsiębiorstw realizujących zadania obronne w zakresie szkolenia obronnego wyniosą – 26 220 tys. zł.

Na pokrycie kosztów placówek zagranicznych podległych Ministrowi Przedsiębiorczości i Technologii przeznaczone zostanie 12 998 tys. zł, w tym – na wynagrodzenia z pochodnymi, wydatki zagraniczne i walutowe 8245 tys. zł.

Na pokrycie kosztów tworzenia nowych rozdzielni wsparcia w zakresie zachęcenia firm do podejmowania działalności badawczo-rozwojowej przeznaczonych zostanie 10 000 tys. zł.

Pozostałe zadania, w tym m.in. wspieranie udziału organizacji przedsiębiorstw w pracach międzynarodowych grup branżowych, wydatki z zakresu przedsięwzięć pobudzających polską gospodarkę oraz wspieranie działań dotyczących przedsiębiorczości, finansowanie działań związanych z rozwojem polskiej robotyki, wieloletni program usuwania azbestu, prowadzenie punktu konsultacyjnego REACH, realizacji zadań wynikających z postanowień konwencji o zakazie broni chemicznej, internetowe bazy o pojazdach, będą finansowane z budżetu na poziomie 5403 tys. zł.

Dodatkowo, do części 20 – Gospodarka, zaplanowano rezerwę celową, poz. 73, tj. około 19 000 tys. zł. Środki te przeznaczone będą na działalność biura rzecznika małych i średnich przedsiębiorstw.

W części 20 – Gospodarka, poza PARP, projekt ustawy budżetowej na rok 2019 obejmuje także plany finansowe Urzędu Dozoru Technicznego i Polskiego Centrum Akredytacji. Przychody UDT zaplanowano w wysokości 458 003 tys. zł, koszty działalności UDT pokrywane są z przychodów i zostały zaplanowane na poziomie 378 971 tys. zł. Wynik finansowy wyniesie 79 032 tys. zł, z czego 30% UDT przeznacza na wpłatę do budżetu.

Przychody PCA w roku 2019 zostały zaplanowane w wysokości 23 710 tys. zł. Koszty działalności centrum są pokrywane z przychodu i zostały zaplanowane na poziomie 23 672 tys. zł. PCA planuje w 2019 roku zysk w wysokości 38 tys. zł.

Dziękuję za uwagę.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję panie ministrze.

Otwieram dyskusję, czy ktoś z państwa posłów chce zadać pytanie?

Nie ma chętnych, nie mamy koreferenta.

Mam pytanie, czy jest sprzeciw, abyśmy pozytywnie zaopiniowali, dla Komisji Finansów Publicznych, projekt budżetu państwa na 2019 rok w części 20 – Gospodarka?

Sprzeciwu nie słyszę. Stwierdzam, że pozytywnie zaopiniowaliśmy tę część budżetu na 2019 rok.

Teraz przechodzimy do projektu części budżetowej 49 – Urząd Zamówień Publicznych. Proszę panią prezes Barbarę Lobę o zabranie głosu.

Wiceprezes Urzędu Zamówień Publicznych Barbara Loba:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo. Na rok 2019 zaplanowano dochody w wysokości 2350 tys. zł, tj. 96,5% kwoty planowanej w ustawie budżetowej na 2018 rok. Na tę kwotę składają się przede wszystkim dochody z tytułu wpisów od postępowań odwoławczych, szacowane na kwotę 22 250 tys. zł. Te kwoty nie są zagrożone.

Jeśli chodzi o wydatki, to obejmują one środki z budżetu państwa i z budżetu środków europejskich. Wynoszą ogółem 35 913 tys. zł. Limit ten stanowi 102,5% środków ustalonych w ustawie budżetowej na 2018 rok i stanowi 100,7% planu po zmianach. Niewielkie zwiększenia spowodowane są głównie zwiększeniem wydatków bieżących, w tym osobowych, wskaźnikiem inflacji – 2,3%. Największy udział wydatków budżetu państwa mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne, które wynoszą 23 900 tys. zł, tj. 69,1% wydatków budżetu państwa.

Pozostałe, większe wydatki to zakup materiałów i usług za kwotę 9500 tys. zł, opłaty za czynsz i koszty eksploatacyjne 5900 tys. zł. Wydatki bezosobowe zaplanowano w kwocie 302 tys. zł, wydatki majątkowe – 175 tys. zł, szkolenia pracowników – 313 tys. zł. To są kwoty marginalne, nie przekraczające 1% wydatków budżetu państwa.

W ramach wydatków majątkowych – 175 tys. zł, planowane są wydatki na zakup macierzy, zakup serwera wirtualizacyjnego, zakup systemu OCR, zakup oprogramowania antywirusowego.

Jeżeli chodzi o wynagrodzenia ogółem to ze środków budżetu państwa i ze środków europejskich zaplanowano ogółem wydatki w kwocie 20 977 tys. zł, tj. 58,4% planowanych w rozdziale 75.001 wydatków z budżetu państwa i budżetu środków europejskich ogółem, naliczone na poziomie wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2018. Uwzględniając dodatkowe środki na zwiększenie wynagrodzeń w stosunku do 2018 roku wskaźnikiem inflacji 2,3% i uwzględniając skutki przechodzących zwiększeń funduszu wynagrodzeń i mianowania w 2018 roku jednego urzędnika służby cywilnej. Uwzględniono również wynagrodzenia z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego.

Środki europejskie na finansowanie programów na 2019 rok. UZP dysponuje kwotą 1300 tys. zł. Będą realizowane następujące programy: POWER, czyli Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój – 854 tys. zł, Program Operacyjny Polska Cyfrowa – 446 tys. zł.

Bardzo proszę o przyjęcie tego budżetu.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.

Koreferat wygłosi pan poseł Waldemar Olejniczak.

Poseł Waldemar Olejniczak (PiS):

Panie przewodniczący, szanowna Komisjo. Projekt budżetu UZP opiewał na kwotę 35 913 tys. zł, został on pomniejszony do kwoty 22 250 tys. zł. Jak powiedziała moja poprzedniczka, ponieważ kwota została o wartość wpisów zwróconych w wyniku umorzenia postępowania odwoławczego lub zwrotu odwołania, po odliczeniu planowane dochody budżetu państwa zostały oszacowane na tę kwotę – 22 250 tys. zł.

Podstawowe wydatki to wydatki na wynagrodzenia i pochodne, jest to kwota około 20 000 tys. Poza tym, są to wydatki, które będą spożytkowane na zakup towarów i usług, opłaty różne, podróże służbowe oraz inne wydatki majątkowe.

Analizując budżet wnoszę, aby Komisja pozytywnie go przyjęła, ponieważ nie stwierdzono żadnych uwag.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.

Otwieram dyskusję, czy ktoś z państwa posłów chce zadać pytanie pani prezes?

Nie ma chętnych.

Czy jest sprzeciw, abyśmy pozytywnie dla Komisji Finansów Publicznych zaopiniowali projekt budżetu państwa na 2019 rok w części 49 – Urząd Zamówień Publicznych?

Sprzeciwu nie słyszę. Stwierdzam, że pozytywnie zaopiniowaliśmy tę część budżetu na 2019 rok. Taki wniosek przedstawimy Komisji Finansów Publicznych.

Teraz przechodzimy do projektu części budżetowej 53 – Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Proszę pana prezesa Michała Holeksę o zabranie głosu.

Wiceprezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Michał Holeksa:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo. Szczegółowe dane dotyczące projektu budżetu na rok 2019, część 53 – Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, przedstawiliśmy w przekazanych materiałach, dlatego chcę skupić się tylko na kwestiach najważniejszych.

Odnosząc się do kwestii dochodów budżetowych chcę powiedzieć, że zostały one zaplanowane w wysokości 28 480 tys. zł. Uzyskane zostaną z wpływów z tytułu kar pieniężnych nakładanych przez prezesa UOKiK na podmioty gospodarcze za łamanie prze-

pisów ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów oraz z tytułu wpływów z różnych rozliczeń.

Wydatki w części 53 zostały zaplanowane w kwocie 75 385 tys. zł, oznacza to ich spadek o 0,3% w stosunku do ustawy budżetowej na rok 2018. Realizacja wszystkich wydatków budżetowych planowana jest w ramach działu 750 – Administracja publiczna. W 2019 roku nie zaplanowano wydatków w dziale 752 – Obrona narodowa.

W ramach kwoty 75 385 tys. zł finansowane będą wydatki w ramach dwóch oddziałów: 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej w wysokości 72 710 tys. zł, na sfinansowanie wydatków w ramach czterech grup ekonomicznych: 1) świadczenia na rzecz osób fizycznych – 450 tys. zł, czyli są to środki na poziomie ustawy budżetowej na 2018 rok, 2) wydatki bieżące jednostek budżetowych – 60 155 tys. zł, w stosunku do ustawy budżetowej na n2018 rok nastąpił wzrost tej kwoty o 4,1%, 3) wydatki majątkowe – 6939 tys. zł, w stosunku do ustawy budżetowej na 2018 rok nastąpi spadek o ponad 3 mln zł, tj. 30%, 4) współfinansowanie projektów z udziałem środków UE – 5166 tys. zł, czyli w stosunku do ustawy budżetowej na 2018 rok nastąpi wzrost wydatków o 40%. Wzrost wydatków związany jest ze zwiększeniem wydatków na zakupy i wdrożeniem nowego systemu SHRIM, czyli elektronicznej aplikacji informatycznej, pod nazwą system monitorowania i harmonogramowania pomocy publicznej, służący do monitorowania pomocy publicznej, innej niż pomoc publiczna w rolnictwie lub rybołówstwie.

W rozdziale 75095 – Pozostała działalność, na rok 2019 zaplanowano wydatki w wysokości 2675 tys. zł – na dotacje celowe, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji fundacjom lub stowarzyszeniom. W stosunku do ustawy budżetowej na 2018 roku wydatki tego rozdziału zostały zmniejszone o przyznane jednorazowo na etapie prac rządowych i parlamentarnych środki w wysokości 1 mln zł.

W tym miejscu chciałbym podziękować paniom i panom posłom za przyznany na bieżący rok dodatkowy 1000 tys. zł, który obecnie jest wydatkowany na pomoc dla konsumentów.

Wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych. Wynagrodzenia ogółem, bez współfinansowanych ze środków UE – 36 393 tys. zł, obejmują: wynagrodzenia osobowe w kwocie 33 648 tys. zł oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne w kwocie 2745 tys. zł. Wynagrodzenia osobowe w stosunku do funduszu płac ujętego w ustawie budżetowej na 2018 rok zostały zwiększone o 875 tys. zł i są wynikiem wzrostu funduszu wynagrodzeń o 2,3%, tj. na poziomie prognozowanej na 2019 rok średniej dynamiki wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych. Dodatkowe wynagrodzenie roczne na 2019 rok naliczono zgodnie z ustawowo określonymi zasadami. Wynagrodzenia ogółem stanowią 60,5% wydatków bieżących rozdziału 75001. Pochodne od wynagrodzeń zaplanowano w wysokości 6800 tys. zł i stanowią 11,3% wydatków bieżących.

Wychodząc naprzeciw polityce rządu w zakresie ograniczenia liczby zawieranych umów cywilnoprawnych oraz mając na uwadze względy organizacyjne, jak też wyrok Sądu Rejonowego dla Warszawy Śródmieścia z 2007, urząd, po przeprowadzeniu wstępnych konsultacji z KE, zmienił formy zatrudnienia osób realizujących projekt Europejskie Centrum Konsumenckie w Polsce. Od 1 marca 2018 roku pracownicy realizujący ten projekt są zatrudnieni na podstawie umowę o pracę. Średnioroczne zatrudnienie w ramach realizacji projektu ECK Polska wyniesie 7 etatów. W roku 2019 kwota 395 tys. zł, na sfinansowanie wynagrodzeń, pochodnych oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego ze środków UE, o którą Urząd wnioskował wcześniej w ramach rezerwy celowej, po raz pierwszy ujęta została w budżecie części 53 – UOKiK.

Zgodnie ze stosowaną dotychczas procedurą, pozostałe wydatki finansowane będą z rezerwy celowej.

Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, jak państwu wiadomo, projekt planu wydatków sporządzony został także w ujęciu zadaniowym. W związku z tym projektem UOKiK realizuje zadania wyłącznie w ramach Funkcji 6 – polityka gospodarcza kraju. W ramach tej funkcji dysponent części 53 – UOKiK, realizuje jedno zadanie 6.5 – Ochrona konkurencji i konsumentów. Celem tego zadania jest podnoszenie dobrobytu konsumentów przez ochronę i tworzenie warunków dla funkcjonowania konkurencji.

Dzięki tym działaniom wzmocniona zostaje konkurencyjność przedsiębiorstw działających na terenie RP, co przyczynia się do rozwoju gospodarczego Polski.

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, przedstawiając najistotniejsze założenia projektu budżetu UOKiK na 2019 pragnę podkreślić, iż został on zaplanowany w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz w sposób umożliwiający terminową realizację statutowych zadań Urzędu.

Dziękując za uwagę proszę o przyjęcie projektu budżetu część 53 – UOKiK, na 2019 rok.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.

Czy ktoś z państwa posłów chce zadać pytanie?

Nie ma chętnych.

Czy jest sprzeciw, abyśmy pozytywnie zaopiniowali, dla Komisji Finansów Publicznych, projekt budżetu państwa na 2019 rok w części 53 – Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów?

Sprzeciwu nie słyszę. Stwierdzam, że pozytywnie zaopiniowaliśmy tę część budżetu na 2019 rok. Taki wniosek przedstawimy Komisji Finansów Publicznych.

Teraz przechodzimy do projektu części budżetowej 65 – Polski Komitet Normalizacyjny.

Proszę panią dyrektor Iwonę Matusiak o zabranie głosu.

Dyrektor Wydziału Zarządzania Finansami i Rachunkowości Polskiego Komitetu Normalizacji Iwona Matusiak:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, na wstępie chciałabym bardzo serdecznie przeprosić za nieobecność pana prezesa Tomasza Schweitzera, który w chwili obecnej przebywa na sesji generalnej Międzynarodowej Komisji Elektrotechnicznej.

Jeśli chodzi o projekt budżetu, to został on skonstruowany na podstawie limitów określonych przez Ministerstwo Finansów i wynosi 34 700 tys. zł. Jest on zbliżony do budżetu na rok 2018.

Wysoka Komisja otrzymała projekt budżetu, więc ograniczę się tylko do najważniejszych pozycji. Główną pozycją wydatków są wynagrodzenia wraz z pochodnymi. Stanowią one 60% wydatków dla 262 pracowników i 3 członków kierownictwa. Wydatki te wynoszą 20 000 tys. zł. Z pozostałych 30 000 tys. zł przeznaczonych na działalność statutową, utrzymanie i rozwój, najważniejszymi wydatkami są składki do organizacji międzynarodowych – 4000 tys. zł, informatyka bez inwestycji – 3800 tys. zł, utrzymanie: podatki, czynsz, energia itp. – 3400 tys. zł.

Należy zwrócić uwagę, że w ramach wynagrodzeń dla około 140 osób, PKN zapewnia nadzór i opiekę nad 260 organami technicznymi, w których działa około 3 tys. ekspertów reprezentujących około 1100 podmiotów. Efektem pracy EC będzie wprowadzenie do zbioru polskich norm około 1800 norm, w większości europejskich.

Jeśli chodzi o wydatki majątkowe, to na 2019 rok zaplanowano 1000 tys. zł. Te wydatki będą przeznaczone na oprogramowanie, na zakup pamięci masowej, zakup sprzętu IT i zakup oprogramowania specjalistycznego IT.

Jeśli chodzi o dochody to w roku 2019 zaplanowano je w wysokości 10 700 tys. zł, kwota ta jest wyższa o 0,1% w stosunku do roku 2018. Dochody pochodzą głównie ze sprzedaży polskich norm, co stanowi około 80% dochodów. Nie jesteśmy w stanie określić, jakie będą preferencje rynku w 2019 roku, dlatego dochody szacujemy na poziomie sprzedaży z 2018 roku, ale stale prowadzimy działania w celu uzyskania wyższych dochodów.

Jeżeli chodzi o budżet zadaniowy to PKN, w ramach Funkcji 6, zadania 6.1 – wsparcie konkurencyjności i innowacyjności gospodarki, realizuje podzadanie 6.1.5 – organizacja i promocja działalności normalizacyjnej. Celem tego podzadania jest zapewnienie sprawnej organizacji działalności, zgodnie z potrzebami kraju. Na realizację powyższego przeznaczono kwotę 34 720 tys. zł, to jest prawie 100% wydatków budżetowych.

Proszę o przyjęcie budżetu PKN na 2019 rok.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję.

Niestety, poseł koreferent poszedł na posiedzenie innej komisji, ponieważ tam jego obecność była bardziej potrzebna, w związku z tym odstąpimy od koreferatu.

Czy ktoś z państwa posłów chce zadać pytanie pani dyrektor?

Nie ma chętnych.

Czy jest sprzeciw, abyśmy pozytywnie zaopiniowali projekt budżetu państwa na 2019 rok w części 65 – Polski Komitet Normalizacyjny?

Sprzeciwu nie słyszę. Stwierdzam, że pozytywnie zaopiniowaliśmy tę część budżetu na 2019 rok. Taki wniosek przedstawimy Komisji Finansów Publicznych.

Dziękuję pani dyrektor.

Teraz przechodzimy do projektu części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów: 150 – Przetwórstwo przemysłowe i 500 – Handel.

Ministerstwo Finansów reprezentuje pani Aleksandra Szwemberg, proszę o zabranie głosu.

Naczelnik wydziału w Ministerstwie Finansów Aleksandra Szwemberg:

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo. Przedstawię projekt budżetu na rok 2019 w części 85 – Budżety wojewodów ogółem, w działach 150 i 500.

W dziale 150 dochody zostały zaplanowane w województwie dolnośląskim w kwocie 10 tys. zł. Będą to wpływy z tytułu przejętych należności po zlikwidowanym Zakładzie Techniki Medycznej. Wydatki w tym dziale nie zostały zaplanowane.

Natomiast w budżetach wojewodów, w dziale 500, zaplanowane zostały dochody i wydatki związane z działalnością wojewódzkich inspektoratów inspekcji handlowej. Dochody zostały zaplanowane w kwocie 2104 tys. zł. Pochodzić będą głównie z grzywien, mandatów i kar pieniężnych nakładanych przez inspektoraty oraz z usług świadczonych przez te inspektoraty, dochody zostały zaplanowane we wszystkich województwach.

Wydatki zaplanowane w dziale 500 związane są z funkcjonowaniem szesnastu wojewódzkich inspektoratów inspekcji handlowej. Zaplanowano je w kwocie 89 019 tys. zł. Przeznaczone zostaną na: wydatki bieżące – 88 133 tys. zł, z tego na świadczenia na rzecz osób fizycznych, głównie z tytułu ekwiwalentów za używanie własnej odzieży i obuwia do celów służbowych, refundacji zakupu okularów dla pracujących przy komputerze, czy zakupu odzieży ochronnej niezbędnej przy pobieraniu próbek – 246 tys. zł, wynagrodzenia wraz z pochodnymi dla pracowników inspektoratów – 76 924 tys. zł oraz pozostałe wydatki bieżące związane z funkcjonowaniem jednostek – 10 963 tys. zł.

Ponadto zaplanowano wydatki majątkowe w łącznej kwocie 886 tys. zł. Przeznaczone będą na inwestycje budowlane (wykonanie nowej elewacji oraz zainstalowaniem klimatyzacji w budynku inspektoratu we Wrocławiu) oraz na zakupy inwestycyjne, m. in. zakup samochodu, centrali telefonicznej, systemu teleinformatycznego EZT oraz informacji prawnej LEX.

Uprzejmie proszę o przyjęcie projektu ustawy budżetowej w tych działach.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo.

Nie mamy w tej części koreferenta, czy ktoś z państwa posłów chce zadać pytanie pani naczelnik?

Nie ma chętnych.

Czy jest sprzeciw, abyśmy pozytywnie zaopiniowali projekt budżetu państwa na 2019 rok w części 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów 150 – Przetwórstwo i 500 – Handel?

Sprzeciwu nie słyszę.

Stwierdzam, że pozytywnie zaopiniowaliśmy tę część budżetu na 2019 rok. Taki wniosek przedstawimy Komisji Finansów Publicznych.

Na zakończenie chciałbym spytać, czy pan poseł Waldemar Olejniczak zgodziłby się przedstawić nasze opinie na posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych?

Jest zgoda.

Stwierdzam, że osobą, która wystąpi w naszym imieniu na posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych będzie pan poseł Waldemar Olejniczak.

Dziękuję bardzo.

Porządek obrad został wyczerpany, zamykam posiedzenie Komisji.